**Московская городская Дума**

**Круглый стол 15.05.2023 «Как победить бедность и неравенство…»**

**Тезисы выступления генерального инспектора труда**

**Союза профсоюзов России С.В.Храмова** e-mail:hramov-s@yandex.ru

**«Как профсоюзы помогают защитить трудящихся от бедности»**

**Бедность - это страшное унижение человеческого достоинства,** в середине 90-х годов ко мне обращались иностранные политологи с вопросом: «А где же тот предел бедности, достигнув которого российские люди начнут бороться за свои права, где массовые забастовки?» Приходилось объяснять: «Объединяются и бастуют сытые, голодные – выживают в одиночку».

Но бедность не только унижение, это еще и тормоз развития экономики России. Широко известна истина: рост экономики базируется на росте покупательной способности населения. А эта самая покупательная способность состоит из заработных плат и пенсий: – мало денег у народа – мало покупок – низок уровень отечественного производства товаров. Владелец/директор каждого предприятия прекрасно это понимает, а задачей реального профсоюза становится объяснить ему, что начинать рост покупательной способности народа нужно с себя!

Работник приходит на предприятие с единственной целью – за добросовестный труд получить достойную зарплату для содержания себя и своей семьи.

В ходе трудовой жизни он сталкивается с необходимостью защиты своих трудовых прав и предпринятием шагов к росту своей зарплаты и улучшению условий труда. К сожалению, многие наши соотечественники робко прячутся за вопросами: «А что это даст?», «А какая разница?» Но кто-то ругается с начальством, кто-то даже осмеливается обратиться в суд или в ГИТ. Жизнь показала, что наибольшую пользу приносят солидарные действия трудящихся, организованные их реальным профсоюзом. За 34 года моей работы в свободных профсоюзах я не знаю случая, когда бы коллективные выступления членов свободных профсоюзов не приводили бы к удовлетворению, пусть даже и частичному, их требований.

Вот примеры последней пары лет.

Новосибирск – в апреле из-за проблем начальства у 90 водителей мусоровозов отобрали нормальную технику. Они отказались работать на маломерных машинах, их отправили в простой «по вине работника», т.е. без оплаты. Пару недель они размышляли, писали письма…Но после бесед с активистами КПРФ, РРП, РКРП, которые разъясняли им полезность создания профсоюза, 9 мая они учредили первичную профорганизацию в составе Общероссийского профсоюза РПРиУ-СПР, выбрали ее комитет и уполномоченного по охране труда. 16 мая комитет ППО при помощи Правовой инспекции труда СПР выдвинул и направил директору грамотные требования и начал коллективный трудовой спор. Уже 20 мая комитет провел встречу с вице-губернатором НСО, а 8 июня вышел приказ о полной оплате «простоя» с 19 апреля!

Энгельс. В конце июля 2021 работники пяти отделений связи в Энгельсском районе Саратовской области образовали первичку в составе РПРиУ-СПР. Причина – зарплата ?! почтальона 11 тысяч, оператора о/с – 13 тысяч. 8 августа комитет ППО, опять же при помощи РПРиУ-СПР, подготовил и выдвинул требования по КТС. Поскольку начальство не желало повышать зарплату, ссылаясь на позицию московского руководства «Почты России», 4 сентября МК ППО принял постановление: «Местный комитет дает указание членам первичной профсоюзной организации работников УФПС Саратовской области в составе Общероссийского профсоюза РПРиУ, а также всем работникам, участвующим в деятельности профорганизации РПРиУ и поддерживающих ее, начиная с 06.09.2021, на своих рабочих местах работать строго по ИНСТРКУЦИИ».

10 отделений связи в Энгельсе отказались обслуживать клиентов, поскольку в каждом из них имелись нарушения инструкций по ТБ. Через час в каждое отделение прибыли бригады ремонтников. 13.09.2021 имели место переговоры между руководителем работодателя УФПС С.В.Дубровиным и его специалистами с членами примирительной комиссии со стороны работников при участии генерального секретаря Союза профсоюзов России (СПР) Е.А.Куликова и главного технического инспектора труда СПР по Саратовской области Д.А.Николенко. А в октябре вышло распоряжение «Почты России» о двукратном повышении зарплат работников региональных УФПС, начиная с Саратовского.

Москва. Авиамоторный завод «Салют». Приказ № 11-171 от 15.03.2022, в соответствии с которым чуть не половина работников лишились прибавки к отпуску за вредность (одни недельной, другие — двухнедельной). По итогам СОУТ…(специальная оценка условий труда) проводилась довольно интересным образом. Например, шум и вибрацию удобно измерять в то время, когда машины не работают, загрязнение воздуха — при полностью открытых дверях и окнах. Подобными измерениями и обосновывается отсутствие необходимости дополнительных отпусков и компенсаций за вредность для работников.

В результате — на собрании восстановившей 29.04.2022 свою деятельность на «Салюте» первичной профсоюзной организации Российского профсоюза металлистов (входит в Союз профсоюзов России) было принято решение о начале коллективного трудового спора. МК ППО РПМ выдвинул требования восстановить продолжительность отпусков, а также:

«В срок до 25.05.2022 направить в МК ППО РПМ работников АО «ОДК» ПК «Салют» отчёт о проведении специальной оценки условий труда, включающий в себя результаты проведения СОУТ на основании ч. 1 ст. 15 ФЗ 426 от 28.12.2013.

Дальнейшие мероприятия по СОУТ проводить с участием уполномоченного по охране труда ППО РПМ работников АО «ОДК» ПК «Салют» на основании ст. 25 главы 4 ФЗ 426 от 28.12.2013».

Результат – Приказом от 19 мая итоги СОУТ отменены, отпуска восстановлены.

Москва. «Яндекс-Еда». 17 декабря 2022 курьеры «Яндекс- Еды» при помощи активистов РРП инициировали создание Рабочего союза курьеров, который действует в качестве Московской территориальной организации РПРиУ-СПР. 20-25 декабря РСК под руководством своего председателя Нургазы Алибекова провел забастовку, в которой приняли участие 4,5 тысячи курьеров в Москве. Результат – Яндекс отменил снижение расценок.

Объединение трудящихся в свободные профсоюзы стимулирует работодателя к повышению зарплат и улучшению условий труда, создает дополнительные гарантии для членов профсоюза от увольнений и унижений.

Поэтому, забудьте, уважаемые товарищи трудящиеся России, гнилые вопросы «А что это даст?», «А какая разница?», объединяйтесь в настоящие профсоюзы и отстаивайте свои трудовые права и достоинство!

Часто слышу: **«Профсоюзы в России и в Москве слабы,** они ничего не могут…». Действительно, в России существуют две формы профсоюзов. Это профсоюзы структуры ФНПР, о которых говорить нет смысла в контексте защиты трудовых прав перед работодателями. Общеизвестное народное наименование «профкомычи» исчерпывающе.

Россияне хорошо усвоили: покорность приносит прожиточный минимум, а строптивый лишается этого. Примеры правдоискателей подтверждают бесполезность споров с администрацией. Спор работника с начальником, а тем более с директором, заканчивается увольнением работника. Отсюда неверие в возможность добиться чего-либо против воли директора: “Как директор скажет, так и будет”. Примеров равного спора, а тем более побед, люди не знали. “Профсоюзы” ВЦСПС спорить даже не пробовали.

Действительную защиту трудовых прав осуществляют не входящие в структуру ФНПР и не связанные генетически с ВЦСПС свободные профсоюзы, начало которым было положено в апреле 1989 года профсоюзами, сейчас входящими в СПР. Это профсоюзы горняков, железнодорожников, металлистов, бюджетников. Часть свободных профсоюзов сейчас представлена в КТР.

Сила реального профсоюза складывается из трех составляющих: организованность, грамотность, массовость. Организованности и грамотности у многих свободных профсоюзов достаточно, а вот обеспечить массовость пока не удается.

Организованность профсоюза определяется его уставом, который позволяет требования закона направить на реализацию обязанностей работодателей по отношению к профсоюзам и к его членам. Например, ФЗ «О профсоюзах» в трактовке Постановления КС РФ от 24.10.2013, допускает свободу в выборе структуры профсоюза. Однако то же Постановление КС РФ сохраняет гарантии от увольнений членам и активистам профсоюзов по статьям 373 и 374 ТК РФ только для первичных профорганизаций работников данного работодателя. Поэтому в любом свободном профсоюзе необходимой структурой является первичка работников конкретного предприятия. Еще пример, той же ст.374 ТК установлена гарантия для председателя комитета первички и его заместителей. Очевидно, что устав свободного профсоюза должен содержать положение о том, что все члены комитета первички являются заместителями его председателя…

Грамотность означает, что активисты каждой профорганизации осваивают «профсоюзное ремесло», опираясь на помощь правовой инспекции своего профсоюза, обеспечивают перевод «хотелок» в основанные на нормах законов и ведомственных приказах требования и обращения. Формулировки этих обращений гарантируют обязательность ответа по существу от работодателя. Грамотность и организованность свободного профсоюза переводят его членов и их профорганизации из разряда «жалобщиков» в статус «официального органа».

К сожалению, российская практика показывает, что работодатели активно препятствуют созданию реальных, т.е. массовых свободных профсоюзов. Отечественные предприниматели желают видеть на своих предприятиях не социальных партнеров, но жестко контролируемые ими профкомы, дублирующие социальные отделы. При этом профорганизации, создаваемые работниками без согласования с высшим менеджментом, воспринимаются директорами как смутьянами, нарушающими некий порядок, стремящимися унизить авторитет директората. Вследствие чего реальные профсоюзы не подпускаются к участию в коллективных переговорах по подготовке и заключению коллективных договоров. Что, в свою очередь, не позволяет свободным профсоюзам, в том числе и СПР, создать устойчивые массовые организации на предприятиях.

Особенно негативно на мотивацию членства в свободных профсоюзах влияет сохранившаяся советская премиально-депремиальной система оплаты труда. В настоящее время на большинстве российский предприятий, включая организации бюджетной сферы, заработная плата состоит из тарифной части и регулярной премии за «ритмичность работы», «выполнение плана» и тому подобных, входящих в функции менеджмента обязанностей по организации производства и не относящихся к функциям работника. Соотношение тариф/премия достигает 30/70, т.е. за «активность» работник теряет 70% своего заработка, при этом его «неактивные» товарищи сохраняют свой заработок полностью.

Депремирования не являются видом дисциплинарного взыскания, наоборот, как правило, они увязываются работодателями с объявлением работнику выговора или замечания. Таким образом, депремирования, фактически, являясь запрещаемыми ТК штрафами, оказываются еще и также запрещаемыми двойными наказаниями за один проступок.

В тоже время депремирования не подлежат обжалованию в судебном порядке, поскольку Верховный Суд РФ ввел в судебную практику правило: «депремирование – это не дисциплинарное взыскание, а мера дисциплинарного воздействия.»

Для исправления ситуации достаточно внести в ч.1 ст.192 ТК РФ краткое дополнение, добавив к трем видам дисциплинарных взысканий четвертый – депремирование. Это позволит работникам обращаться в суд и в Роструд с заявлениями о необоснованности лишения их значительной части заработной платы. К сожалению, такой законопроект, внесенный президентом СПР депутатом М.Г.Делягиным весной прошлого года, был заблокирован ФНПР.

В нежелании вступать в свободный профсоюз есть объективные причины - опасение репрессий и потери подачек, но они преодолимы в сравнительно быстрый срок. Для этого работникам достаточно принять следующие правила: Очень способствует массовости профсоюза фраза «я дам ответ завтра после консультаций с местным комитетом», которую работник говорит начальнику, требующему немедленно согласиться с изменениями условий труда, например.

И главное, никогда не соглашаться на увольнение «по собственному желанию» под угрозой увольнения «по статье». Уволенного по с/ж практически нельзя восстановить, а уволенного «по статье» свободные профсоюзы научились восстанавливать, да еще и с полной оплатой вынужденного прогула.

Только за 2022-2023 годы правовиками СПР проведено около полутора сотен судебных процессов в Москве и МО, в С-Пб и ЛО, в Брянске, Миассе, Новосибирске, Липецке, Оренбурге, Керчи, Энгельсе, Комсомольске-на-Амуре, Саратове по отмене взысканий, по восстановлению на работе, по защите прав профорганизаций.

**О социальном партнерстве.** Наши товарищи – коммунисты, называют профсоюзы «соглашательскими», как негативную характеристику. На самом же деле, важнейшая задача реального профсоюза добиться заключения (или участия в заключении) коллективного договора на предприятии или отраслевого соглашения. Собственно, социальное партнерство – это согласие двух сильных сторон: работодателя и профсоюза, особенно после того, как профсоюз продемонстрировал свою способность организовать и провести забастовку, сесть за стол и согласовать весь пакет условий труда, существенно улучшающих нормы ТК, т.е. накладывающих на работодателя дополнительные расходы в обмен на отсутствие забастовок при условии его выполнения.

Мировая практика показала, что для этого работники объединяются в профсоюзы и выбирают своих представителей, которые проводят переговоры с работодателем, заключают коллективные договоры об условиях и оплате труда, и контролируют его исполнение, организуют забастовки в поддержку требований работников. Т.е. складывается система социального партнерства - согласование интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений.

Добиться этого можно через систему реального социального партнерства. А принципы реального соцпартнерства заключаются не только в равноправии сторон и их заинтересованности в участии в договорных отношениях, но и что не менее важно, в полном охвате участием в переговорах и соглашениях всех заинтересованных организаций. Очевидно, что участие в заключаемом соглашении дает не только возможности для реализации своих целей, но и налагает обязательства за соблюдение заключенного соглашения. Для профсоюза это может быть отказ от проведения забастовок на период действия исполняемого соглашения.

О том, как провести успешную забастовку, можно узнать из специальной брошюры, размещенной на сайте СПР. Профкомычи, не умеющие или не желающие организовывать забастовки, заключают коллективные договоры, состоящие исключительно из норм ТК РФ и размера выплат работодателем профкому.

Кстати, о численности. Сложился миф о том, что правомочностью обладает только та профорганизация, в которой более половины работников предприятия. Это не так. Каждая профорганизация обладает неотъемлемым правом представлять интересы и защищать трудовые права своих членов. А для целей реального социального партнерства, т.е. для того, чтобы работодатель вел серьезные переговоры с профорганизацией, ей достаточно представлять интересы 10% от общего числа работников предприятия или 20% от числа работников одного цеха.

**О профсоюзах самозанятых.** Как выход из бедности может рассматриваться самозанятость. Уже несколько миллионов россиян и граждан стран бывшего СССР подрядились работать в системе платформенной занятости. Они не являются работниками, так как с точки зрения ТК РФ и Минюста, не имеют трудовых отношений – работодателя и трудового договора, а агрегатор платформы всего лишь оказывает им информационные услуги. Следовательно, они не вправе создавать профсоюзы…

Полагаю, что пришло время вернуться к привычному нам слову «трудящиеся». Тем более, что ФЗ «О профсоюзах…» определяет: *«Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Федерального закона*

*Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами конституционного права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, иных профсоюзных организаций, объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов (далее - профсоюзы).*

*Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами, а также определяет правовое положение профессиональных союзов (профсоюзных организаций) и их объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения как видов общественных организаций, ассоциаций или союзов соответственно.*

*Статья 2. Право на объединение в профсоюзы*

*1. Профсоюз - добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.*

*Все профсоюзы пользуются равными правами.*

*2. Каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.*

*Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.*

*3. Граждане Российской Федерации, проживающие вне ее территории, могут состоять в российских профсоюзах.*

*4. Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, могут состоять в российских профсоюзах, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.»*

Как видим, термина «работники» нет. Таким образом, нет законных ограничений для создания и деятельности профсоюзов, объединяющих и представляющих интересы трудящихся, не связанных трудовыми договорами. Такие профсоюзы уже созданы в структуре СПР. Особенности их деятельности состоят в том, что они не включают в свое наименование термин «самозанятые» (этот термин есть в перечне тех, кто может быть членом профсоюза), называясь, например, профсоюз работников и специалистов сферы услуг… Такой профсоюз может объединять как имеющих трудовые договоры работников, так и ИП и самозанятых. При этом, основой деятельности профсоюза по защите прав работников будет соответствующая первичная профорганизация, а представлять интересы ИП и самозанятых сможет соответствующая территориальная организация этого профсоюза.