

Резолюция
IV Съезда СПР
**«Охрана труда как важнейший фактор
сохранения жизни и здоровья работников»**

Алушта

29 сентября 2015 г.

На современном этапе развития экономики на первый план выдвигается задача поиска механизмов, не только заставляющих, но и стимулирующих работодателей вкладывать средства в улучшение условий труда, на обеспечение техники безопасности на рабочих местах, поддержания на должном уровне контроля охраны труда, проведение соответствующих организационно-технических мероприятий. Не менее важным является и исключение условий, побуждающих работников нарушать нормы охраны труда и техники безопасности. Естественно, для реализации указанных требований необходима высокая квалификация и мотивация специалистов государственных органов охраны труда, активный и действенный контроль профсоюзов, проведение правоохранительными органами эффективных расследований правонарушений и пресечение преступлений, связанных с пренебрежением владельцами предприятий требованиями норм охраны труда, предупреждения профессиональных заболеваний.

Делегаты IV Съезда СПР:

отмечая, что сейчас в нашей стране практически каждый пятый работник находится в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, а в таких отраслях промышленности, как чёрная и цветная металлургия, текстильная промышленность, электроэнергетика, тяжёлое машиностроение, доля работающих в неблагоприятных условиях труда составляет более одной трети;

констатируя, что соблюдение законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности является залогом сохранения самого ценного – жизни и здоровья тех, кто своим трудом создаёт мощь и богатство нашей Родины;

исходя из того, что с точки зрения профсоюза, лучший способ помочь работникам предприятия в охране их труда – это помочь руководителям этого предприятия;

признавая необходимость менять логику, целевую установку управления охраны труда, осуществляя переход от прямого контроля и принуждения, которые сейчас существуют и не работают должным образом, как с точки зрения собственника и работодателя, так и с точки зрения общественного контроля, к экономической заинтересованности по соблюдению современных требований к охране и условиям труда;

с целью предложить меры по обеспечению неотвратимости наказания виновных – руководителей и владельцев предприятий, введения экономических стимулов работодателей для повышения ОТ и БД; исключения условий, побуждающих работников к нарушениям норм ОТ и правил ТБ, нарушениям технологической дисциплины; обеспечения полноценного участия представителей профсоюзов в комиссиях по охране труда, в контроле за проведением СОУТ, в расследованиях несчастных случаев на производстве и причин профессиональных заболеваний, их предотвращения на соответствующем уровне;

приняли настоящую Резолюцию, содержащую рекомендации для внесения изменений в законодательные акты, регламентирующие соответствующие процессы, а также предложения по конкретным мерам и механизмам реализации действующих законодательных актов, которые могут быть предприняты распоряжениями руководителей Гострудинспекции, союзами работодателей и профсоюзами.

1. Первоочередные меры, не связанные с изменением действующего законодательства:

1.1. Предложить Роструду ввести распоряжением Главного государственного инспектора труда РФ в практику следующие правила, не требующие законодательного закрепления и регулирования:

- Обязательное участие в работе комиссий по расследованию несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний представителей каждого профсоюза, члены которого работают у данного работодателя;

- Обязательное участие в проверке заявлений о нарушениях названных норм соответствующего заявителя – работника или представителя его профсоюза;

- Обязательное предоставление заявителю простых копий соответствующих предписаний и (или) актов государственных инспекторов труда;

- Обязательное привлечение к судебному рассмотрению дел по обжалованию работодателями таких представлений соответствующих заявителей или их профсоюзов в качестве третьих лиц;

- Вернуть ранее действующий порядок назначения внештатных государственных инспекторов труда из числа профсоюзных инспекторов труда по представлению соответствующего отраслевого профсоюза или регионального профобъединения.

1.2. Рекомендовать Правительству России принять нормативный акт о распространении на гострудинспекторов условий оплаты труда и социальные гарантии наравне с сотрудниками полиции и работниками прокуратуры.

2. Первоочередные меры по внесению дополнений и изменений в действующее законодательство:

Внести следующие предложения в Государственную Думу ФС РФ:

- Исключить нормы, обязывающие работодателей оплачивать первые дни временной нетрудоспособности работника;
- Приравнять исполнение работодателем требований профсоюзной инспекции труда к процедурам разрешения коллективного трудового спора.

3. Перспективные меры по внесению дополнений и изменений в действующее законодательство и правила по охране труда:

3.1. В целях создания в РФ единой системы управления охраной труда, основываясь на том, что сфера отношений, связанных с охраной труда, включает в себя нормы законодательства о труде, о здравоохранении, о пенсионном обеспечении и социальном страховании, о налогообложении, о профсоюзах и еще ряда других областей российского законодательства, считать необходимым принятие нового ФЗ с условным наименованием ««О безопасности труда и охране здоровья работающих на производстве и об управлении профессиональными рисками», который должен быть выведен из состава ТК РФ. В этих целях создать соответствующую рабочую группу, которая в частности:

- подготовит для включения в предлагаемый новый закон подробный раздел «Финансирование охраны труда», в котором пропишет механизмы и нормативы финансирования охраны труда, как на уровне органов государственной власти, так и на уровне предприятия;

- разработает механизмы экономического стимулирования работодателей для повышения охраны труда, включая налоговые и иные преференции (например, введение в законодательство понятия «благоприятные (комфортные) условия труда» с соответствующим снижением страховых взносов, льгот при получении государственных заказов, распространение нормы ст.255 НК на ограничение ч.20 ст.270 НК в части исполнения работодателем положений коллективных договоров, обязывающих его передать средства формируемого им фонда охраны труда на счёт профсоюза и т.п.);

- подготовит для законодательного закрепления нормы, связанные с факторами профессиональных рисков, их оценкой, мерами по их снижению и гарантиям и компенсациям работникам;

- подготовит для законодательного закрепления нормы, исключающие условия, побуждающие работников к нарушениям норм и правил охраны труда, нарушениям технологической дисциплины, в том числе по реформированию форм начисления заработной платы, предусматривающим отказ от сдельной и премиально-депремиальной систем оплаты труда.

3.2. Подготовить изменения в ТК РФ и ФЗ «О профсоюзах...», включая обеспечение свободного прохода на предприятие профсоюзных представителей и инспекторов труда (при наличии формы допуска для предприятий, связанных с гостайной) и запрет на блокирование пропусков для уволенных от данного

работодателя профсоюзных представителей и инспекторов, восстановление гарантий профсоюзным представителям от увольнений, прямо или косвенно связанных с их профсоюзной деятельностью (Конвенция МОТ № 135 и Рекомендация МОТ № 149, ст.25 ФЗ «О профсоюзах...» в редакции до января 2002 года).

4. Поскольку в большинстве организаций – работодателей отсутствовало закрепление в коллективных договорах гарантий, предоставляющиеся работникам законодательными актами по итогам аттестации рабочих мест, введение СОУТ вместо аттестации рабочих мест привело на практике к снижению уровня гарантий, предоставляемых работникам, занятым на работах во вредных и опасных условиях, связанных с профессиональными рисками, Съезд обращает внимание руководителей всех членских организаций СПР на существенное повышение значения коллективного договора и отраслевого соглашения для каждого работника.